ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ
Общински съвет КАРЛОВО
Изх. № 00-499-18
10.04. 2018г.
4300 Карлово

До
Общински съвет
Карлово

Д О К Л А Д Н А З А П И С К А

от инж. ТЕОДОР ДЕЛКОВ ШОЙЛЕКОВ - ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРЛОВО

Относно: Приемане на Правилник за изменение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 15, взето с протокол № 3 от 18.12.2015 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТЕ,
УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С писмо изходящ № АК-10-1 от 20.03.2018 год., г-н Здравко Димитров – Областен управител на област Пловдив, ни дава указания по привеждане в съответствие със законовите изисквания на разпоредба от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Правилникът е приет на основание на делегацията по чл.21, ал.3 от ЗМСМА и урежда статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т.н. Въведените правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяване на визираните властнически функции. Правилникът се състои от административно-правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това е нормативен административен акт, по определението на чл.75, ал,1 от АПК, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл.1 а от ЗНА.

Ето защо е недопустимо да се пренебрегне рамката, посочена в чл.76, ал.3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл.8 от ЗНА.

Според чл.19, ал.1, т.8 от подзаконовия акт, Председателят на Общинския съвет упражнява контрол върху изразходването на средствата, предвидени за издръжка на Общинския съвет.

Преценката за законосъобразност се извършва на основата чл.21, ал.1, т.6; чл.25; чл.44, ал.1, т.5; чл.52 от ЗМСМА и чл.7, ал.5; чл.11, ал.3 и ал.10; чл.22, ал.3; чл.45 и сл.; чл.122, и сл. и чл.140 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/.

Систематическото тълкуване на разпоредбите, неизчерпателно изброени, сочи недвусмислено, че бюджетът е на общината, а не на общинския съвет, приема се от местния орган на власт, а изпълнението се организира от кмета. И обратно - в законодателството не се предвиждат функции на председателя на общинския съвет по отношение на общинския бюджет.

И затова е уместно да се акцентира, че компетентността на един орган винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл.4, ал.1 от Конституцията на Република България и на чл.4, ал.1 от АПК/. Разпоредбите посветени на компетентността не могат да се тълкуват разширително, поради изключителния им характер. Така е, защото всяка власт /в т.ч. и за вземане на определено решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично.

Поради това е необходимо да се подчертае още веднъж, че при издаване на подзаконов нормативен акт съответният орган е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по-висок ранг;

С оглед гореизложеното намирам, че разпоредбата от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, с която е създадено правомощие за председателя на общинския съвет да упражнява контрол върху разходването на средствата, разпределени по бюджета на общината за издръжка на общинския съвет е

незаконосъобразен и противоречи на нормативен акт от по-висока степен, а именно на КРБ, ЗМСМА и ЗПФ.

Поради изложеното дотук и указанията на г-н Здравко Димитров – Областен управител на област Пловдив, предлагам Общински съвет Карлово да вземем следното

Р Е Ш Е Н И Е:

На основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, *Общински съвет Карлово приема Правилник за изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Карлово, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет с Решение № 15, взето с протокол № 3 от 18.12.2015 г. както следва:*

§ 1. *Отменя т. 8 на чл. 19, ал. 1.*

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРЛОВО ПРЕДСЕДАТЕЛ

инж. Теодор Шойлеков
Председател на
Общински съвет Карлово:

Общински съвет КАРЛОВО
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
Вх. № 4036
21.03. 2018 г.
4300 Карлово

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Пловдив

Изх. № АК-10-1
20. 03. 2018

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТИ
ОТ ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

КОПИЕ ДО
КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ
ОТ ОБЛАСТ ПЛОВДИВ

Относно: *Указания по привеждане в съответствие със законовите изисквания на разпоредба от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от общинските съвети от област Пловдив.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

На основание чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Европейската харта за местно самоуправление, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията /ЗА/, по повод разпоредба от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от общинските съвети от област Пловдив, с цел гарантиране законосъобразност на актовете и действията на общинския съвет, Ви указвам следното:

След извършен сравнителен анализ на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от общинските съвети от област Пловдив се установи, че във всеки един от приетите правилници се съдържа разпоредба в редакция, според която председателят на общинския съвет упражнява контрол върху разходването на средствата, разпределени по бюджета на общината за издръжката на общинския съвет или в сходна по терминологично съдържание редакция.

Правилникът е приет на основание на делегацията по чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и урежда статута, правомощията, помощните органи на общинския съвет, положението на общинския съветник и т.н. Същият подзаконов административен акт е нормативен административен акт по смисъла на разпоредбата на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, според която правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност. Правилникът съдържа административноправни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие, поради което съответства на определението за нормативен административен акт по чл. 75, ал. 1 от АПК /Административнопроцесуалния кодекс/, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл. 1а от ЗНА, предвиждаща, че нормативният акт съдържа общи правила за поведение, които се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, има нееднократно действие и се издава или приема от компетентен държавен орган.

Ето защо е недопустимо да се пренебрегне ограничението, посочено в чл. 76, ал. 3 от АПК, според което общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл. 15 от ЗНА, според което нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Преценката за законосъобразност на горепосочената разпоредба от Правилника се извършва на основата на чл. 21, ал. 1, т. 6; чл. 25; чл. 44, ал. 1, т. 5; чл. 52 от ЗМСМА и чл. 7, ал. 5; чл. 11, ал. 3 и ал. 10; чл. 22, ал. 3; чл. 45 и сл.; чл. 122, и сл. и чл. 140 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/.

Систематическото тълкуване на изброените разпоредби, сочи недвусмислено, че бюджетът е на общината, а не на общинския съвет, приема се от органа на местното самоуправление, а неговото изпълнение се организира и ръководи от кмета на общината. В законодателството никъде не се предвиждат контролни функции на председателя на общинския съвет по отношение на общинския бюджет.

Следва да се отбележи, че компетентността на един орган винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормите на чл. 4, ал. 1 от Конституцията на Република България и на чл. 4, ал. 1 от АПК. Тези норми повеляват, че Република България е правова държава, като същата се управлява според Конституцията и законите на страната, което задължава административните органи да действат в рамките на правомощията си, установени от закона. Разпоредбите, посветени на компетентността, не могат да се тълкуват разширително поради изключителния им характер. Така е, защото всяка власт /в

4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg

т.ч. и за вземане на определено решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично.

Поради това е необходимо да се подчертае още веднъж, че при издаване на подзаконов нормативен акт съответният орган на власт е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по-висок ранг.

С оглед на гореизложеното, може да се приеме, че разпоредбата от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, с която е създадено правомощие за председателя на общинския съвет да упражнява контрол върху разходването на средствата, разпределени по бюджета на общината за издръжката на общинския съвет е незаконосъобразна и противоречи на нормативен акт от по-висока степен, а именно на КРБ, ЗМСМА и ЗПФ.

Предвид изложеното дотук, е необходимо да предприемете съответните законосъобразни действия за привеждане в съответствие със законовите изисквания на посочената разпоредба от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, приет от общинските съвети от област Пловдив.

С уважение:

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ
Областен управител на област Пловдив

4002 Пловдив, пл. Никола Мушанов 1,
тел.: +359 32 605 511, факс: +359 32 625 719
e-mail: governor@pd.government.bg , web: www.pd.government.bg